

# МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПИСЬМО

от 28 января 2020 года N ВБ-85/12

### О направлении методических рекомендаций

В целях повышения эффективности работы по реализации установленных требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций Минпросвещения России направляет методические рекомендации "Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации" для руководства и использования в работе.

В.С.Басюк

**УТВЕРЖДАЮ**  
Заместитель Министра просвещения  
Российской Федерации  
В.С.Басюк  
\_\_\_\_\_ 2020 год

**Методические рекомендации "Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации"**

Методические рекомендации "Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации" (далее - методические рекомендации), разработаны в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" в целях реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" (далее - постановление N 1006)).

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий),

[относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации](#) разработаны в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2018 г. N ДМ-П17-2841 о приведении актов Минпросвещения России в соответствие с [Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. N 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти"](#).

В соответствии с [пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2019 г. N 1421 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов \(территорий\) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов \(территорий\), относящиеся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов \(территорий\) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"](#) признано утратившим силу [постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. N 1235 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов \(территорий\) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов \(территорий\), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов \(территорий\)"](#).

Методические рекомендации предназначены для применения в практической деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Минпросвещения России и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Минпросвещения России, руководителями органов (организаций), а также должностными лицами при организации и проведении обследования объектов (территорий), подготовке актов обследования и категорирования объектов (территорий) организаций, при определении перечня необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности с учетом установленной категории опасности объекта (территории).

Методические рекомендации разъясняют порядок организации деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), разработки, согласования и утверждения организационно-распорядительных документов по обеспечению антитеррористической защищенности, заполнения актов обследования и категорирования объектов (территорий).

### **1. Нормативные правовые акты для применения при организации деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий)**

1. [Гражданский кодекс Российской Федерации \(часть первая\) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ.](#)

2. [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ.](#)

3. [Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"](#).

4. [Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ \(ред. от 18.07.2019\) "О полиции"](#).
5. [Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"](#).
6. [Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"](#).
7. [Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#).
8. [Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании"](#).
9. [Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных \(представительных\) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"](#).
10. [Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"](#).
11. [Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"](#).
12. [Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне"](#)
13. [Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"](#).
14. [Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. N 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти"](#).
15. [Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. N 157 "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации"](#).
16. [Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. N 510 "О федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации"](#).
17. [Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. N 664 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму" \(вместе с Положением о Национальном антитеррористическом комитете\)](#).
18. [Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. N 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства"](#).

19. [Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. N 116 "О мерах по противодействию терроризму"](#).
20. [Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2019 г. N 1421 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов \(территорий\) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов \(территорий\), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов \(территорий\) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"](#).
21. [Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов \(территорий\) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов \(территорий\), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов \(территорий\)"](#).
22. [Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. N 638 "О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта"](#).
23. [Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. N 1521 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил \(частей таких стандартов и сводов правил\), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"](#).
24. [Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. N 333 "О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму"](#).
25. [Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. N 498 \(ред. от 2 августа 2019 г.\) "О некоторых вопросах осуществления частной детективной \(сыскной\) и частной охранной деятельности"](#).
26. [Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 958 \(ред. от 20 ноября 2018 г.\) "О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" \(вместе с Положением о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"\)"](#).
27. [Приказ Минтруда России от 11 декабря 2015 г. N 1010н "Об утверждении профессионального стандарта "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" \(зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2015 г., N 40478\)](#).

28. [Приказ Минрегиона России от 5 июля 2011 г. N 320 "Об утверждении свода правил "Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования" \(вместе с "СП 132.13330.2011. Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования"\)](#).

29. [Приказ Минстроя России от 3 декабря 2016 г. N 876/пр "Об утверждении изменений N 2 СП 118.13330.2012. "СНиП 31-06-2009 общественные здания и сооружения"](#)).

30. [ГОСТ Р 7.0.8-2013. "Национальный стандарт Российской Федерации Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения" \(утв. приказом Росстандарта от 17 октября 2013 г. N 1185-ст\)](#).

31. [ГОСТ Р 51241-2008 "Национальный стандарт Российской Федерации. Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний" \(утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 декабря 2008 г. N 430-ст\)](#).

## 2. Термины, определения

В настоящих методических рекомендациях применяются следующие основные термины и определения:

**объекты (территории)** - комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - органы (организации)), являющиеся правообладателями объектов (территорий);

---

[Пунктом 1 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации](#) установлено, что права владения, пользования и распоряжения имуществом принадлежат его собственнику.

Вместе с тем согласно [пункту 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации](#) собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и

распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии с [пунктом 4 статьи 214](#) и [пунктом 3 статьи 215 Гражданского кодекса](#) Российской Федерации имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, закрепляется за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение.

Так, государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с [Гражданским кодексом Российской Федерации \(статья 294 Гражданского кодекса Российской Федерации\)](#). Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества ([пункт 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации](#)).

Таким образом, правообладателем государственного и муниципального имущества является его собственник - Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, за исключением случаев, когда государственное и муниципальное имущество передано государственным и муниципальным организациям и предприятиям на праве оперативного управления и праве.

**антитеррористическая защищенность объекта** - состояние защищенности здания, строения, сооружения или иного объекта, препятствующее совершению на нем террористического акта;

**безопасность объектов (территорий)** - состояние защищенности объектов (территорий) от актов незаконного вмешательства;

**инженерно-техническая укрепленность объекта (территории)** - совокупность прочностных характеристик и свойств конструктивных элементов зданий, помещений и ограждения охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам;

**инженерно-технические средства охраны** - технические средства охраны и инженерно-технические средства защиты объекта (территории), предназначенные для предотвращения несанкционированного проникновения на объект (территорию) или выявления несанкционированных действий в отношении объекта (территории);

**контрольно-пропускной пункт** - специально оборудованное место на объекте (территории) для осуществления контроля в установленном порядке за проходом людей и проездом транспортных средств на территорию объекта;

**критические элементы объекта (территории)** - потенциально опасные элементы (участки) объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории)

в целом, его повреждению или аварии на нем;

**обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий)** - реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на обеспечение безопасности объектов (территорий) с целью предотвращения совершения террористического акта и (или) минимизацию его последствий;

5.2. Копии (по согласованию с территориальным органом безопасности - бумажные или электронные копии) паспортов безопасности объектов (территорий) представить в территориальный орган безопасности.

6. Заведующему канцелярией Петрову С.С. с \_\_\_\_\_ 20... г.

изъять у руководителей объектов (территорий) утратившие силу паспорта безопасности объектов (территорий), организовать их архивное хранение в организации в течение 5 лет. Паспорта безопасности объектов (территорий), с момента утверждения которых прошло более 10 лет, уничтожить в установленном порядке.

7. Считать утратившими силу .... *(ранее изданные распорядительные и локальные акты организации, если требуется).*

8. Настоящий приказ довести до лиц, указанных в приказе.

9. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Приложение: состав комиссии по обследованию и категорированию объектов (территорий) образовательной организации на 1 л.

Директор  
М.М.Сидоров

Электронный текст документа  
подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:  
рассылка